



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАЛИНИНСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.12.2023

№ 1521

ст-ца Калининская

Об утверждении программы "Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Калининский район на 2024 год"

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" постановляю:

1. Утвердить программу "Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Калининский район на 2024 год", согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению градостроительства и благоустройства администрации муниципального образования Калининский район (Марченко П.В.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Калининский район на 2024 год.

3. Отделу по взаимодействию со средствами массовой информации администрации муниципального образования Калининский район (Донцова К.О.) обеспечить официальное опубликование в печатном средстве массовой информации настоящее постановление без приложений.

Постановление с приложениями опубликовать на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", зарегистрированном в качестве средства массовой информации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Калининский район Антоненко А.Г.

5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2024 г.

Глава муниципального образования
Калининский район



В.В. Кузьминов

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования

Калининский район

от 20.12.2023 № 1521

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Калининский район на 2024 год

Настоящая программа разработана в соответствии с главой 10 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", решением Совета муниципального образования Калининский район от 10 декабря 2021 г. № 91 "Об утверждении положения по осуществлению муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Калининский район" (далее – Положение земельного контроля) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Калининский район (далее – муниципальный земельный контроль).

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Администрация муниципального образования Калининский район осуществляет муниципальный земельный контроль:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки на территории муниципального образования Калининский район, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка на территории муниципального образования Калининский район в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В 2023 году проводились контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в соответствии с частью 3 статьи 56, частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Согласно части 2 статьи 61 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, Положению земельного контроля, плановые контрольные (надзорные) мероприятия органом муниципального земельного контроля не проводятся.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории муниципального образования Калининский район в 2023 году проводилось:

информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения полной информации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на официальном портале администрации муниципального образования Калининский район (далее - официальный портал Администрации);

информационно-разъяснительная работа путем консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, а также

о необходимости принятия конкретных мер и действий, направленных на предотвращение нарушений земельного законодательства с их стороны;

объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году, наиболее значимыми проблемами являются:

1) незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

2) отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права.

На сайте администрации муниципального образования Калининский район создан раздел "Муниципальный контроль" с подразделом "Муниципальный земельный контроль", в котором аккумулируется необходимая информация в части муниципального земельного контроля (<http://www.kalininskaya-93.ru>).

Сведения о проведенных в 2023 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю:

1) обследование земельных участков;

2) направление материалов в органы внутренних дел (полицию) для установления лиц, самовольно занявших земельные участки, и составления в их отношении протоколов по статье 7.1 КоАП РФ.

Проблемы, на решение которых направлена Программа:

1) повышение эффективности проводимой территориальными органами администрации работы по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

2) улучшение информационного обеспечения деятельности территориальных органов администрации по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

3) уменьшение общего числа нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо органа муниципального земельного контроля незамедлительно направляет информацию об этом руководителю

(заместителю руководителя) органа муниципального земельного контроля для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- 1) предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- 3) формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- 4) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольного органа;

6) снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

7) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

8) другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных

профилактических мероприятий на 2024 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2024 год приведен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
1.	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:	постоянно	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2024 г.	
	публикаций на официальном сайте муниципального образования Калининский район актуальной информации:	в течение 2024 г.	
	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	

1	2	3	4
	<p>сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p>	<p>поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p>	<p>не позднее 3 рабочих дней после утверждения</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;</p>	<p>в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>

1	2	3	4
	<p>сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	<p>в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p>	<p>в течение 2024 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;</p>	<p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>ежегодного доклада о муниципальном земельном контроле;</p>	<p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2024 г.)</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>

1	2	3	4
	письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	программы профилактики на 2025 г.	не позднее 1 октября 2024 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
2.	Обобщение контрольным органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2024 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	в соответствии с российским законодательством	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

1	2	3	4
4.	Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятий по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	по обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2024 г.	юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
5.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2024 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией муниципального образования Калининский район.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация муниципального образования Калининский район. Ответственным исполнителем Программы является отдел муниципального земельного контроля управления градостроительства и благоустройства администрации муниципального образования Калининский район.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте

администрации муниципального образования Калининский район <http://www.kalininskaya-93.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

- 1) количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.;
- 2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

- 1) снижение количества выявленных при проведении контрольных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;
- 2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным органом, ед.;
- 3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Начальник отдела муниципального земельного контроля управления градостроительства и благоустройства администрации муниципального образования Калининский район



А.О. Ребриева